**Основные нарушения в сфере реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и типовые ошибки заказчиков при подготовке документации, выявляемые Министерством Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами**

1. По результатам проверок, проведенных Министерством (до переименования – Департамент) **в рамках внутреннего государственного финансового контроля** в 2023 году, следует обратить внимание на следующие основные нарушения, допускаемые заказчиками при осуществлении закупок:

а) нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

- по результатам проведенных проверок за последние два года установлено, что заказчиками зачастую при осуществлении закупок в нарушение принципа результативности осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ, не «анализируются» цены на закупаемые товары по исполненным контрактам в реестре контрактов, заключенных заказчиками единой информационной системы в сфере закупок, в результате чего НМЦК завышается по отношению к средней цене согласно данным ЕИС. Данные нарушения Министерство квалифицирует как нарушение принципа результативности закупок, которое не позволило достичь экономии бюджетных средств;

- определение и обоснование НМЦК с нарушением требований части 2 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. Заказчиком для обоснования НМЦК неправомерно используется ценовая информация (коммерческие предложения) на товар (услуги), не являющиеся идентичными по отношению к закупаемым.

Ответственность за нарушение порядка обоснования НМЦК предусмотрена частью 2 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

Следует отметить, что порядок определения цены, предусмотренный статьей 22 Федерального закон 44-ФЗ, должен быть соблюден и в случае закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- нарушение заказчиками части 3 статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ, когда для обоснования НМЦК принимаются в расчет коммерческие предложения, содержащие информацию не сопоставимую по коммерческим и финансовым условиям с планируемой закупкой;

- использование коммерческих предложений от поставщиков (исполнителей), которые не занимаются поставками соответствующих товаров (оказанием аналогичных услуг), и такой информации нет ни на сайте поставщика, не видно из ОКПД 2 и из общедоступной информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе из реестров контрактов по 44-ФЗ и 223-ФЗ. Это нарушение части 5 статьи 22 Федерального закона 44-ФЗ;

- непринятие во внимание методических рекомендаций по определению и обоснованию НМЦК. Речь идет про Методические рекомендации 567, утвержденные приказом Минэкономразвития, и Методические рекомендации 248-р/адм, утвержденные постановлением Администрации Смоленской области;

- нарушение специальных порядков обоснования НМЦК (например, по закупке строительных работ существует порядок 841-пр (приказ Минстроя), по закупке охранных услуг - приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45, и другие);

б) нарушение пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, приемка товара (работы, услуги), не соответствующих условиям контракта.

Ответственность за совершение нарушения предусмотрена частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ.

Помимо приемки несоответствующих товаров (работ, услуг), зачастую речь идет и о приемке не поставленных товаров (не выполненных работ, не оказанных услуг). В таком случае, нарушение уже может квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств, если такие товары (работы, услуги) оплачены к моменту приемки.

За нецелевое использование средств предусмотрена ответственность вплоть до уголовной (если сумма нецелевого использования средств свыше 1,5 млн. рублей);

в) ненаправление поставщикам (подрядчикам, исполнителям) требований об уплате неустоек за нарушение обязательств по контрактам – нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

г) несвоевременная оплата товаров (работ, услуг) – нарушение статей 30, статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

д) распространенные нарушение – несвоевременное размещение информации и документов в реестре контрактов, заключенных заказчиками (статья 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Правила от 27.01.2022 № 60).

Ответственность за совершение нарушения предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ;

е) нарушения порядка изменения контракта. Речь идет о нарушении статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ. Министерством выявляются нарушения, когда заказчики допускают неправомерное изменение сроков выполнения работ по контрактам, изменение цен и других существенных условий контрактов.

За данное нарушение частями 4 и 5 статьи 7.32 КоАП РФ также предусмотрена административная ответственность.

2. Второй вид нарушений – так называемые **«процедурные» (не финансовые)** – связанные с нарушением законодательства при выборе способа осуществления закупки, подготовки документации о закупке, размещении извещения об осуществлении закупки, определении победителя и заключении контракта.

Наиболее часто заказчиками:

- неверно указывается КТРУ;

- при закупке товаров, имеющихся в КТРУ, в описании объекта закупки КТРУ не учитывается, используются дополнительные характеристики к тем, что имеются в КТРУ без дополнительного обоснования их применения;

- неправильно определяются санкции для поставщика (там, где закупка на общих основаниях, санкции предусматриваются как для закупок с участием СМП, СОНКО);

- в извещениях неверно определяются сроки исполнения контракта, а именно в срок исполнения контракта включается только срок поставки, без учета сроков на приемку и оплату;

- неприменение типовых условий контрактов, в том числе на строительство, ремонт дорог и других.

За нарушение требований к составу извещения об осуществлении закупки предусмотрена административная ответственность частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

- нарушения, допускаемые при выборе способа заключения контракта, либо на стадии заключения контракта, в частности:

- несоблюдение приказа Минфина от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- неприменение антидемпинговых мер, выраженные в предоставлении предоставления обеспечения исполнения контракта в повышенном размере;

- заключение контрактов в обход конкурентных процедур (так, например, выявляются случаи, когда по пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ заключается контракт на выполнение работ по проведению капитального ремонта, при том, что состояние, требующее ремонта, сложилось не одномоментно, выполняется капитальный ремонт в объеме работ, превышающем необходимый для предотвращения аварии);

- превышение предельного объема закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ;

- «дробление» закупок в целях не проведения конкурентных процедур;

- не уведомление контрольного органа о закупках с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в предусмотренных законодательством случаях.

Информацию, представленную в настоящем обзоре, просим учитывать при осуществлении закупок.

Обзор нарушений сформирован исходя из практики контрольного органа за 2022-2023 годы.