

Пояснительная записка
Департамента Смоленской области по осуществлению контроля и
взаимодействию с административными органами (далее – Департамент,
орган контроля) к отчету о результатах контрольной деятельности
органа внутреннего государственного финансового контроля
на 01.01.2023

Деятельность Департамента осуществляется в соответствии с Положением о Департаменте Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами, утвержденным постановлением Администрации Смоленской области от 02.12.2013 № 1006:

а) обеспечение Департамента трудовыми ресурсами:

- штатная численность органа контроля – 43 ед.;
- количество должностных лиц органа контроля, принимающих участие в осуществлении контрольных мероприятий – 15 ед.;
- вакантные должности государственной гражданской службы, в должностные обязанности лиц, которые их замещают, входит участие в осуществлении контрольных мероприятий – 8 ед.;
- повышение квалификации должностных лиц органа контроля, принимающих участие в осуществлении контрольных мероприятий – 4 ед.;

б) общий объем бюджетных средств, затраченных на содержание Департамента в 2022 году, составил 29 196,1 тыс. рублей.

Объем бюджетных средств, израсходованных на обеспечение деятельности структурных подразделений, на которые возложены полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю, рассчитан пропорционально численности сотрудников, в чьи должностные обязанности входят полномочия по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, и составил – 15 094,4 тыс. рублей. В том числе: заработная плата административно-управленческого персонала – 1 917,4 тыс. рублей; заработная плата остальных сотрудников – 11 238,0 тыс. рублей; расходы на уплату налогов и взносов – 3 287,9 тыс. рублей; командировочные расходы – 15,5 тыс. рублей; услуги почтовой связи – 30,3 тыс. рублей; закупки товаров, работ, услуг (в том числе программного обеспечения), необходимых для осуществления деятельности – 522,8 тыс. рублей;

в) объем бюджетных средств, затраченных при назначении (организации) экспертиз, необходимых для проведения контрольных мероприятий, и привлечении независимых экспертов (специализированных экспертных организаций) – 0,0 тыс. рублей;

г) количество нарушений, выявленных органом контроля – 310;

д) реализация результатов контрольных мероприятий:

- направлено объектам контроля представлений и предписаний органа контроля – 48 шт. (38 представлений, 10 предписаний);

- направлено правоохранительным органам, органам прокуратуры – 22 материала контрольных мероприятий, иным государственным (муниципальным) органам – 7 материалов контрольных мероприятий;

- подано органом контроля по основаниям, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации, исковых заявлений в суды о возмещении объектом контроля ущерба, причиненного Смоленской области, о признании осуществленных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд недействительными – не подавались;

- осуществление органом контроля производств по делам об административных правонарушениях, направленных на реализацию результатов контрольных мероприятий – возбуждено дел об административных правонарушениях – 83, привлечено к административной ответственности должностных лиц – 32, материалы по 11 делам переданы для рассмотрения мировому судье, прекращено дел об административных правонарушениях – 40;

- направлено в финансовый орган уведомлений о применении бюджетных мер принуждения – 1;

е) жалобы и исковые заявления на решения органа контроля, а также жалобы на действия (бездействие) должностных лиц органа контроля при осуществлении ими полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю – 1 (по результатам рассмотрения заявления объекта контроля 1 предписание признано недействительным); в порядке досудебного обжалования жалобы на решение органа контроля и на действия (бездействия) должностных лиц не поступали.

Общая сумма устраненных нарушений составила 41 992,6 тыс. рублей, в том числе выявленных при осуществлении контроля в сфере закупок – 4 188,2 тыс. рублей, из них:

- 15 569,3 тыс. рублей – возмещено в доход областного бюджета, в том числе по результатам осуществления контроля в сфере закупок, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 594,4 тыс. рублей;

- 26 243,2 тыс. рублей – возмещено на лицевые счета объектов контроля, устранены нарушения по неэффективному использованию областного государственного имущества и иные нарушения, в том числе по результатам осуществления контроля в сфере закупок, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 3 531,0 тыс. рублей;

- 180,1 тыс. рублей – восстановлено в добровольном порядке средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в том числе по результатам осуществления контроля в сфере закупок, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок – 62,8 тыс. рублей.

Сумма взысканных в доход областного бюджета административных штрафов по результатам проверок, проведенных в рамках внутреннего государственного финансового контроля, составила 455,0 тыс. рублей, в том числе по результатам осуществления контроля в сфере закупок – 310,0 тыс. рублей.

При осуществлении внутреннего государственного финансового контроля, в том числе контроля в сфере закупок, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявлено нарушений на общую сумму 423 360,7 тыс. рублей.

Основные виды нарушений:

1. Нецелевое расходование средств, предоставленных из областного бюджета, на общую сумму 10 379,5 тыс. рублей.

Так, проверкой Администрации муниципального образования «Велижский район» установлено нецелевое использование средств областной субсидии в общей сумме 1 883,2 тыс. рублей, выразившееся в приемке и оплате фактически невыполненных работ и не примененных материалов по контрактам, заключенным в 2021 году на выполнение работ по строительству станции водоочистки для хозяйственно-питьевых целей и системы центрального водоснабжения г. Велижа Смоленской области, а также на выполнение работ по строительству водозаборного узла 1 и 2 подъема из подземного источника со станцией обезжелезивания и сетями хозяйственно-противопожарного водоснабжения в г. Велиж Смоленской области. Материалы контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы. Денежные средства, использованные с нарушением, возмещены в доход областного бюджета, часть невыполненных работ выполнена подрядчиком после проведения проверки.

Проверкой Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области установлено нецелевое использование средств субсидий, предоставленных из областного бюджета для софинансирования расходов бюджета муниципального образования в рамках реализации областной государственной программы «Развитие дорожно-транспортного комплекса Смоленской области», в общей сумме 1 118,7 тыс. рублей, выразившееся в приемке и оплате фактически невыполненных работ и не примененных материалов по муниципальным контрактам, заключенным в 2021 году на выполнение работ по ремонту дорог в Холм-Жирковском районе Смоленской области. Материалы контрольного мероприятия направлены в правоохранительные органы. Денежные средства, использованные с нарушением, возмещены в доход областного бюджета.

Проверкой Администрации муниципального образования Руднянский район Смоленской области установлено нецелевое использование средств, предоставленных из резервного фонда Администрации Смоленской области, в размере 1 907,3 тыс. рублей, выразившееся в приемке и оплате части фактически не оказанных проектной организацией услуг при проектировании очистных сооружений, расположенных в г. Рудня Смоленской области. В адрес Администрации муниципального образования Руднянский район Смоленской области направлено обязательное для исполнения представление с требованием о возмещении ущерба. Дело о взыскании денежных средств с исполнителя по контракту рассматривается в Арбитражном суде Смоленской области.

2. Неправомерное расходование средств, предоставленных из областного бюджета, на общую сумму 29 474,8 тыс. рублей.

Так, проверкой Администрации муниципального образования «Холм-Жирковский район» Смоленской области выявлено неправомерное расходование средств субсидии, предоставленной из областного бюджета, на общую

сумму 855,2 тыс. рублей, выразившееся в направлении указанных средств для оплаты по завышенной стоимости отдельных видов работ при ремонте дорог в Холм-Жирковском районе Смоленской области, а также для оплаты услуг по проведению строительного контроля над выполнением работ по ремонту дорог в Холм-Жирковском районе Смоленской области в отношении работ, которые фактически не выполнены. Денежные средства, использованные с нарушением, возмещены в доход областного бюджета.

Проверкой смоленского областного государственного бюджетного учреждения «Управление областных автомобильных дорог» (далее также – учреждение) выявлено неправомерное расходование средств субсидий, предоставленных из областного бюджета, на общую сумму 22 256,3 тыс. рублей, в том числе установлено, что:

- за счет средств субсидии на выполнение государственного задания на общую сумму 19 466,6 тыс. рублей осуществлены расходы в виде затрат на эксплуатацию машин и механизмов, при том, что те же машины и механизмы были задействованы при выполнении учреждением работ по договорам в рамках приносящей доход деятельности; за счет средств субсидии на выполнение государственного задания осуществлены расходы в виде затрат на эксплуатацию машин и механизмов в общей сумме 1 689,1 тыс. рублей, тогда как те же машины и механизмы были задействованы при выполнении работ в рамках контракта, финансируемого за счет субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Смоленской области;

- за счет средств субсидии на выполнение государственного задания неправомерно выплачены в общей сумме 1 100,6 тыс. рублей заработная плата, компенсационные выплаты в связи с расторжением трудового договора по соглашению сторон, надбавка за вредные и (или) опасные условия труда.

В адрес Учреждения направлены обязательные для исполнения представление и предписание с требованиями о возмещении причиненного ущерба, а также об устранении причин и условий допущенных нарушений.

3. Неэффективное использование денежных средств, материальных ресурсов, областного государственного имущества на общую сумму 173 134,0 тыс. рублей.

Так, проверкой Департамента Смоленской области по здравоохранению выявлено неэффективное использование бюджетных средств на сумму 18 000,0 тыс. рублей, выразившееся в приобретении для ОГБУЗ «Холм-Жирковская ЦРБ» рентгенодиагностического комплекса на 3 рабочих места, который длительное время не использовался.

Проверками ОГБУЗ «Дорогобужская центральная районная больница», ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая больница», ОГБУЗ «Духовщинская ЦРБ» и ОГБУЗ «Гагаринская ЦРБ» выявлено неэффективное использование средств субсидий, предоставленных из областного бюджета в рамках реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения» в общей сумме 6 597,5 тыс. рублей, выразившееся в неиспользовании в течение

длительного времени функций цифрового оборудования с целью передачи медицинских изображений в центральный архив медицинских изображений, неиспользовании медицинских аппаратов в единой государственной информационной системе здравоохранения.

Проверкой ОГБУЗ «Дорогобужская центральная районная больница» выявлено наличие 19-ти концентраторов кислорода общей стоимостью 2 090,0 тыс. рублей, неиспользуемых более 6-ти месяцев с момента их приобретения.

Проверкой смоленского областного государственного бюджетного учреждения «Управление областных автомобильных дорог» установлено, что указанным учреждением допущено неэффективное использование областного государственного имущества общей стоимостью 48 625,7 тыс. рублей, выразившееся в том числе в непринятии мер к использованию (восстановлению, списанию) недвижимого имущества, находящегося в аварийном состоянии, а также длительном неиспользовании части особо ценного движимого имущества.